

Για τη λειτουργία των Καταστημάτων Υγειονομικού ενδιαφέροντος

Αλλάζει το καθεστώς αδειοδότησης

Ρεπορτάζ: ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΙΩΑΚΕΙΜΙΔΟΥ

ioakimidou@apogevmatini.gr

Στα γρανάζια ενός παράλογου γραφειοκρατικού κράτους εμπλέκονται χιλιάδες επιχειρηματίες στη χώρα μας στην προσπάθειά τους να εξασφαλίσουν την αδειοδότηση των καταστημάτων τους, όπως τεκμαίρεται και από το πόρισμα της Κεντρικής Επιτροπής Απλούστευσης Διαδικασιών, η οποία εδρεύει στο υπουργείο Εσωτερικών. Οι προτάσεις της επιτροπής θα αποτελέσουν τη βάση για τη ριζική αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη διαδικασία χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού ενδιαφέροντος, σύμφωνα με επιστολή του υπουργού Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης, Π. Παυλόπουλου, προς τα συναρμόδια υπουργεία Ανάπτυξης, Εμπορικής Ναυτιλίας, Υγείας και Δημόσιας Τάξης. Όπως τονίζεται στην επιστολή με «πρωτοβουλία του υπουργείου Εσωτερικών θα συσταθεί ειδική επιτροπή με τη συμμετοχή εκπροσώπων των συναρμόδιων υπουργείων για τη δημιουργία ενός νέου θεσμικού πλαισίου. Διαδικασία,

όπως τονίζεται, αναγκαία καθώς το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο διακρίνεται για την πολυπλοκότητά του. Στο πόρισμα της επιτροπής, της οποίας προΐσταται ο γενικός γραμματέας του υπουργείου, Β. Ανδρονόπουλος, και ανήκει στην αρμοδιότητα της γενικής διευθύντριας, Α. Βασιλείου, γίνεται λόγος για «σοβαρές δυσλει-

τουργίες και παθογένειες, οι οποίες επιβαρύνουν τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις με το διοικητικό κόστος της διεκπεραίωσης της διαδικασίας αδειοδότησης, λόγω του χρονοβόρου της διαδικασίας και των περιττών δικαιολογητικών, τα οποία τελικά λειτουργούν ως αντικίνητρο επιχειρηματικότητας. Παράλληλα επιβαρύνουν και τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες με περιττό διοικητικό κόστος».

Η αξιολόγηση της διαδικασίας αδειοδότησης έγινε ύστερα από διαβούλευση της επιτροπής με εκπροσώπους 20 κοινωνικών εταίρων και πέντε αρμόδιων υπηρεσιών.

Όπως επισημαίνεται:

– **Ο αριθμός** των δικαιολογητικών που απαιτούνται είναι εξαιρετικά μεγάλος, καθώς σε πολλές περιπτώσεις υπερβαίνει τους τριάντα.

– **Ο χρόνος** για την ολοκλήρωση της διαδικασίας ξεπερνά ακόμη και τις 100 ημέρες. Εξάλλου η νομοθεσία δεν ορίζει μέγιστες αποκλειστικές προθεσμίες.

– **Εμπλέκονται** αδικαιολογήτως πολλές υπηρεσίες, ενώ χαρακτηριστικές είναι οι ασάφειες των σχετικών ρυθμίσεων που αφήνουν



Θέατρα, κινηματογράφοι και κέντρα διασκέδασης αδειοδοτούνται σήμερα από τους ΟΤΑ, ενώ εξαιρούνται τα καταστήματα εντός ξενοδοχείων ή κάμπιγκ, τα οποία αδειοδοτούνται από τις υπηρεσίες του ΕΟΤ, τα καταστήματα εντός των πλοίων, τα οποία λαμβάνουν άδεια από τις λιμενικές αρχές, τα γυμναστήρια και οι αθλητικές σχολές που αδειοδοτούνται από τις νομαρχίες.

περιθώρια αυθαίρετων ερμηνειών. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζουν οι παρατηρήσεις των ίδιων των κοινωνικών εταίρων, οι οποίες καταγράφονται στο πόρισμα της επιτροπής.

Πανελλήνια Ομοσπονδία Εστιατορικών και συναφών επαγγελματιών: Αναχρονιστικό και πολυδαίδαλο των καθεστώ αδειοδοτήσεων.

Η απουσία κωδικοποίησης αποπροσανατολίζει τους επιχειρηματίες στις συναλλαγές τους με τους φορείς. Σε περίπτωση μεταβίβασης απαιτείται εκ νέου άδεια λειτουργίας. Σε ορισμένους μικρούς δήμους το δημοτικό συμβούλιο υπερβαίνει τις αρμοδιότητές του νομοθετώντας... Απαιτείται έκδοση άδειας μουσικών οργάνων κάθε έτος από δημοτικό συμβούλιο.

Ενωση Επαγγελματιών Διασκέδασης και Εστίασης Αττικής: Ασαφές ποιος είναι ο υπεύθυνος φορέας για αδειοδότηση ΥΠΕΧΩΔΕ, ΥΠΑΝ ή υπουργείο Εσωτερικών.

ΕΒΕΑ: Πολύπλοκες και χρονοβόρες διαδικασίες. Για ορισμένες δε κατηγορίες καταστημάτων απαιτείται διπλή αδειοδότηση. **Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Επιβατηγού Ναυτιλίας:** Τα δικαιολογητικά για άδεια λειτουργίας ΚΥΕ σε πλοίο συμπίπτουν με τα δικαιολογητικά για την άδεια αναγνώρισης επιβατηγού πλοίου και αξιοπλοίας.

Απαίτηση νέου πιστοποιητικού ασφαλείας κάθε φορά που αλλάζει ο αγορανομικός ή υγειονομικός υπεύθυνος.

Ομοσπονδία Επαγγελματιοβιοτεχνών Ζαχαροπλαστών Ελλάδας: Απαιτείται διπλή αδειοδότηση βιοτεχνιών ζαχαροπλαστικής από Γ.Γ. Βιομηχανίας και δήμο.

Αντίφαση στη διαδικασία ηλεκτροδότησης: η έκδοση άδειας απαιτεί πιστοποιητικό από τη ΔΕΗ και η ΔΕΗ ύπαρξη άδειας. **Ομοσπονδία Λαϊκών Αγορών:** Χρονοβόρα διαδικασία ίδρυσης λαϊκών αγορών (6-8 μήνες), αφού ζητείται απόφαση από δημοτικό συμβούλιο, γνώμη Τροχαίας, απόφαση οργανισμού.

Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Σουπερμάρκετ: Η Διεύθυνση Υγείας πολλές φορές δεν πραγματοποιεί ελέγχους πριν από την έναρξη του σουπερμάρκετ απαιτώντας να έχουν τοποθετηθεί τα προϊόντα στα ράφια. Όμως το κατάστημα δεν μπορεί να λειτουργήσει χωρίς την άδεια λειτουργίας.

Απαιτείται νέα άδεια και σε περίπτωση πρόσθεσης ή αφαίρεσης ενός τμήματος στο ήδη υπάρχον σουπερμάρκετ.

Πανελλήνια Ένωση Ελεύθερου Θεάτρου και Ομοσπονδία Αιθουσαρχών Κινηματογράφου: Πρόβλημα με την άδεια λειτουργίας των κινηματοθεάτρων η έλλειψη προκαθορισμένων κριτηρίων που πρέπει να πληρούνται, προκειμένου να πάρουν έγκριση από την αρμόδια επιτροπή του δήμου. Επίσης, τα κριτήρια μεταβάλλονται συχνά και η μη προσαρμογή εντός τριάντα ημερών οδηγεί σε αφαίρεση της άδειας.

Προτάσεις απλούστευσης Επιτροπής: Με τις προτάσεις της απλούστευσης των διαδικασιών η επιτροπή διαπίστωσε:

Πρώτον: Σημαντική μείωση των χρόνων που απαιτούνται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αδειοδότησης έως και 50% ή και περισσότερο σε συνδυασμό με την καθιέρωση αποκλειστικών προθεσμιών διεκπεραίωσης από την εκάστοτε αρμόδια Δημόσια Αρχή, έτσι ώστε να κατοχυρώνεται η

έγκαιρη ολοκλήρωση των διαδικασιών.

Δεύτερον: Για τα ΚΥΕ που αδειοδοτούνται από τους ΟΤΑ και αποτελούν την πολυπληθέστερη κατηγορία προτείνεται η αναδιάρθρωση των δύο σταδίων αδειοδότησης (προέγκρισης και οριστικής έγκρισης) έτσι ώστε η επιχείρηση να μπορεί να λειτουργήσει άμεσα μετά την προέγκριση. Αποτέλεσμα αυτής της ρύθμισης θα είναι η μείωση του απαιτούμενου χρόνου για τη λειτουργία της επιχείρησης από 95 ή περισσότερες ημέρες σε 30 ημέρες.

Τρίτον: Η μείωση των απαιτούμενων βασικών δικαιολογητικών που προτείνεται σε ποσοστό της τάξεως από 25 έως και 50% και για τις ειδικές κατηγορίες καταστημάτων έως και 80%. Παράλληλα, η επιτροπή εισοιγείται την κατάργηση της εμπλοκής τρίτων επιχειρήσεων.

Τέταρτον: προτείνεται η κατάργηση της απαίτησης για την έκδοση πολλαπλών αδειών και αντίστοιχα πολλαπλής υποβολής των ίδιων δικαιολογητικών, στις περιπτώσεις περισσότερων του ενός ΚΥΕ επί θαλασσοπλοούντων πλοίων και κινηματογράφων ή θεάτρων με περισσότερες της μίας αίθουσες. Η επιτροπή εισοιγείται, επίσης, τον εκσυγχρονισμό και την προσαρμογή προς τις σημερινές συνθήκες των διατάξεων υγειονομικού ελέγχου. Την καθιέρωση Μητρώου Αδειών Καταστημάτων ΚΥΕ καθώς και ειδικού σήματος-ταυτότητας, κατά τα πρότυπα του σήματος του ΕΟΤ.

Ειδικότερα στη διαδικασία αδειοδότησης από τους ΟΤΑ και τον ΕΟΤ: Δεν προτείνεται αποκλειστική προθεσμία ως προς τη διαδικασία έκδοσης της οριστικής άδειας, δεδομένου ότι το κατάστημα μπορεί να λειτουργήσει νόμιμα με βάση την προέγκριση.

Προτείνεται η κατάργηση της απαίτησης υποβολής βεβαίωσης της πυροσβεστικής υπηρεσίας, η οποία απαιτεί την εμπλοκή της και η αντικατάστασή της με σχετική υπεύθυνη δήλωση διπλ. μηχανικού.

Ωστόσο, προτείνονται οι τακτικοί έλεγχοι και πιστοποίηση ασφαλούς πυροπροστασίας για τις κατηγορίες καταστημάτων υψηλής επικινδυνότητας.

Ως προς τον αριθμό των δικαιολογητικών αυτός περιορίζεται στα 17 από τα 32 που ισχύουν σήμερα.

Για τα ΚΥΕ επί των πλοίων προτείνεται η μείωση του αριθμού των δικαιολογητικών από 18 σε 12. Εκτιμάται ότι ο χρόνος έκδοσης της άδειας θα μειωθεί από 60 ημέρες που είναι σήμερα σε 30. Καταργείται η υποχρέωση έκδοσης ιδιαίτερης άδειας για καθένα από τα καταστήματα του πλοίου κατάργώντας τη διαδικασία κατάθεσης των ίδιων δικαιολογητικών περισσότερες από μία φορές.

Ως προς τη διαδικασία χορήγησης άδειας χρήσης μουσικών οργάνων προτείνεται η έκδοση της άδειας για αόριστο χρονικό διάστημα, η κατάργηση της έγκρισης της υγειονομικής υπηρεσίας. Για τα κέντρα διασκέδασης προτείνεται, τέλος, η κατάργηση 24 δικαιολογητικών, ενώ καταργείται η άδεια εγκατάστασης, με αποτέλεσμα το μηδενισμό του χρόνου των 85 ημερών.